

ที่ ว.315/2562

11 กันยายน 2562

เรื่อง ขอส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 5/2562

- เรียน
- กรรมการผู้จัดการบริษัทโรงงานน้ำตาลสมาชิก
 - นายกสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
 - ผู้จัดการสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
 - เลขานุการศูนย์ประสานงานโรงงานน้ำตาลลุ่มน้ำแม่กลอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 5/2562
เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2562 จำนวน 8 หน้า

TSMC ขอส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 5/2562
เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2562 ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสิต เียงราช)

ผู้สรุปผลการประชุม

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ครั้งที่ 5/2562

วันจันทร์ที่ 19 สิงหาคม 2562 เวลา 10.00 น.
ณ ห้องประชุม ชั้น 1 สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายพลสุ โลหารขุน	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นายศิริรุจ จุลกะรัตน์	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	
3. นายชัยวัฒน์ คำแก่นคุณ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
4. นายอุดม เจียมจงวัฒนา	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
5. นายสุวิทย์ พันธุ์วิทยากุล	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
6. นายอำนาจ กลิ่นสอน	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
7. นายไพบุลย์ ธิติศักดิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
8. นายไกรฤทธิ์ วงษ์วีระนิมิตร	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
9. นายถนอม โพธิกุล	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
10. นายชลัช ชินธรรมมิตร	ผู้แทนโรงงาน	
11. นายคมกริช นาคะลักษณ์	ผู้แทนโรงงาน	
12. นายณัฐฐปัญญา ศิริวิริยะกุล	ผู้แทนโรงงาน (แทน นายสมชาย สุวจิตตานนท์)	
13. นายรังสิต เฮียงราช	ผู้แทนโรงงานน้ำตาล (แทน นายวรพจน์ จันทรา)	
14. นายยุทธนา ผาณิตพิเชฐวงศ์	ผู้แทนโรงงาน	
15. นางรัตนภรณ์ จึงสงวนสิทธิ์	ผู้แทนโรงงาน	
16. นายประยุทธ์ ทิพย์ภวัง	ผู้แทนโรงงาน	
17. นางวรวรรณ ชิตอรุณ	เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	

1. เรื่อง แนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายในราชอาณาจักร

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 กำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรไว้ ดังนี้

ข้อ 7 รายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ได้แก่ ผลรวมของรายได้ ดังต่อไปนี้

(1) รายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรในแต่ละฤดูการผลิต

(ก) **รายได้ขั้นต้น** ได้จากปริมาณน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่จำหน่ายได้จริงของฤดูการผลิตที่แล้วบวกอัตราการเปลี่ยนแปลงของปริมาณการจำหน่ายจริงเฉลี่ยสามฤดูการผลิตย้อนหลังคูณด้วย ราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทย ตามข้อ 10

(ข) **รายได้ขั้นสุดท้าย** ได้จากปริมาณการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่จำหน่ายได้จริงของฤดูการผลิตปัจจุบัน คูณด้วย ราคาเฉลี่ยรายเดือนของราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทยเฉลี่ยจำนวนสิบสองเดือน ตามข้อ 10

ข้อ 10 ให้คณะกรรมการกำหนดราคาขายจัดทำประมาณการราคาน้ำตาลทรายที่ส่งมอบให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เพื่อใช้ในการคำนวณรายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายขั้นต้น และกำหนดราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทย ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดเพื่อกำหนดราคาที่ใช้ในการคำนวณรายได้ของราคาน้ำตาลทราย ภายในราชอาณาจักรขั้นต้นและขั้นสุดท้าย

และระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักร เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2561 โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2560 และได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 1/2561 เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบลงวันที่ 15 มกราคม 2561 เพื่อยกเลิกการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในราชอาณาจักรและปล่อยให้ราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในราชอาณาจักรเป็นไปตามกลไกของราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลก โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นจากการสำรวจราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่ขายได้จริงในหนึ่งเดือน กับราคาเฉลี่ยของราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทยที่เกิดขึ้นในหนึ่งเดือนส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้

ข้อ 5 ให้สำนักงานดำเนินการสำรวจหาราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่ขายได้จริงในหนึ่งเดือนเป็นประจำทุกเดือน

ให้สำนักงานคำนวณส่วนต่างที่เกิดขึ้นจากการสำรวจราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่ขายได้จริงในหนึ่งเดือนตามวรรคหนึ่ง กับราคาเฉลี่ยของราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทยที่เกิดขึ้นในหนึ่งเดือนตามที่คณะกรรมการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายที่ส่งมอบให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด กำหนด และประกาศราคาส่วนต่างดังกล่าวภายในวันที่ห้าของทุกเดือน

ข้อ 6 โรงงานที่มีการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรในเดือนใด ให้นำส่งเงินส่วนต่างที่เกิดขึ้นตามประกาศในข้อ 5 วรรคสอง เข้ากองทุนภายในวันที่สิบห้าของเดือนถัดไป

ซึ่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 1/2561 เรื่อง การแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 265 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับ มาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว 2557 มีคำสั่งให้ยกเว้นการใช้บังคับ (18) ของมาตรา 17 แห่ง พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เฉพาะในส่วนของการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2560/2561 ถึงฤดูการผลิตปี 2561/2562 ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ 30 กันยายน 2562

ดังนั้น คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 4/2562 วันที่ 30 กรกฎาคม 2562 ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบในหลักการแนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร โดยมอบหมายให้ฝ่ายชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลพิจารณาจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับโครงสร้างต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศ ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายทราบภายในวันที่ 9 สิงหาคม 2562 เพื่อสำนักงานจะได้จัดทำแนวทางการกำหนดราคาน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร โดยกำหนดเป็นสูตรราคาน้ำตาลทรายที่แสดงถึงโครงสร้างต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศ แล้วเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยพิจารณาให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งต่อไป

ต่อมา สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ประสานฝ่ายชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลเกี่ยวกับการจัดทำข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับโครงสร้างต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศ และได้รับข้อมูลจากทั้ง 2 ฝ่าย และเมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2562 ได้ประชุมหารือร่วมกับผู้แทนฝ่ายชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล เกี่ยวกับโครงสร้างต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศ และแนวทางการกำหนดสูตรราคาน้ำตาลทรายที่แสดงถึงโครงสร้างต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศ สรุปผลการประชุมหารือได้ ดังนี้

1) การกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักร อาศัยหลักการ

$$\text{ราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย} = \text{ต้นทุนการผลิตอ้อย} + \text{ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย} \\ + \text{ค่าจัดการจำหน่าย} + \text{ผลตอบแทนการผลิตอ้อยและ} \\ \text{น้ำตาลทราย}$$

2) ต้นทุนการผลิตอ้อย หมายถึง ต้นทุนการผลิตอ้อยในแต่ละปีการผลิตที่ผ่านการรับรองจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งปัจจุบันคือ คณะกรรมการอ้อย

3) ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย หมายถึง ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทรายในแต่ละปีการผลิตที่ผ่านการรับรองจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งปัจจุบันคือ คณะกรรมการน้ำตาลทราย

4) ค่าจัดการจำหน่าย หมายถึง กิจกรรมและงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศและน้ำตาลทรายสำรองจนถึงสุดกระบวนการส่งมอบ ณ หน้าโรงงาน ได้แก่

- ค่าเก็บรักษาน้ำตาลทรายภายในและการดูแลน้ำตาลทรายสำรอง
- ค่าบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมที่ใช้จ่ายจากงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในส่วนของน้ำตาลทรายในประเทศและน้ำตาลทรายสำรอง
- ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

5) ผลตอบแทนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย หมายถึง ผลตอบแทนการผลิตส่วนเพิ่มจากต้นทุนการผลิตรวมทั้งในส่วนของอ้อยและน้ำตาลทรายที่คณะกรรมการกำหนดในอัตราไม่เกินร้อยละ 15

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กำหนดแนวทางปฏิบัติในการใช้ข้อมูลและวิธีการคำนวณค่าเพื่อกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักร ดังนี้

1) การคำนวณหาค่าต้นทุนการผลิตรวมในส่วนของอ้อยและน้ำตาลทรายจะคำนึงถึงค่าประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทรายหรือค่าปริมาณน้ำตาลทรายที่โรงงานน้ำตาลผลิตได้จากอ้อยหนึ่งตัน (หน่วย : กิโลกรัม/ตันอ้อย) โดยใช้ค่าเฉลี่ยประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทรายเฉลี่ย 3 ฤดูการผลิตก่อนหน้าเป็นค่าประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทรายของฤดูการผลิตปัจจุบัน หรือตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

2) หากเกิดกรณีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถกำหนดค่าต้นทุนการผลิตอ้อย หรือต้นทุนการผลิตน้ำตาลทรายประจำปีการผลิตได้ทันก่อนการเริ่มต้นฤดูการผลิต สำนักงานจะพิจารณาใช้ค่าตัวแปรในการปรับเพิ่ม/ลดต้นทุนการผลิตอ้อย หรือต้นทุนการผลิตน้ำตาลทรายของปีการผลิตก่อนหน้า ได้แก่ ค่าดัชนีผู้บริโภค ค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าไฟฟ้า และอัตราดอกเบี้ย หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ใช้เป็นค่าต้นทุนการผลิตอ้อยหรือน้ำตาลทรายปีการผลิตปัจจุบันไปจนกว่าจะได้ข้อมูลต้นทุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะเป็นผู้ออกประกาศราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรตามประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้มีการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงานตามมาตรา 17 (18) เป็นสูตรคำนวณราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายใน

ราชอาณาจักรที่ประกอบด้วยข้อมูลต้นทุนการผลิตอ้อย ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย ค่าจัดการจำหน่าย และผลตอบแทนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และแนวทางปฏิบัติในการใช้ข้อมูลและวิธีการคำนวณค่าเพื่อกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ และมอบให้ สอน. มีหนังสือหารือไปยังกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณาและให้ข้อคิดเห็นต่อการดำเนินการต่อไป

2. เรื่อง การจัดสมดุลการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรให้แก่โรงงานน้ำตาลทราย

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 4/2562 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2562 ได้มีมติเห็นชอบหลักการในวิธีการจัดสมดุลเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างเกษตรกรและโรงงาน เพื่อให้มีเสถียรภาพ โดยการบริหารสัดส่วนการผลิตน้ำตาลภายในประเทศให้แก่แต่ละโรงงาน เพื่อใช้ในการคำนวณราคาอ้อยเท่านั้น หากโรงงานใดที่ไม่สามารถจำหน่ายน้ำตาลภายในประเทศตามสัดส่วน การผลิตดังกล่าวซึ่งใช้ในการคำนวณราคาอ้อยได้ ซึ่งเป็นเหตุให้ราคาอ้อยต่ำกว่าที่ควรจะเป็นและเกิดความไม่เป็นธรรมต่อเกษตรกรที่เป็นคู่สัญญาของโรงงานนั้น จึงเห็นสมควรให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำเงินส่วนหนึ่งที่เก็บได้จากเงินส่วนต่างระหว่างราคาสำรวจน้ำตาลทรายที่จำหน่ายภายในประเทศ กับราคาน้ำตาลทรายตลาดลอนดอนรวมพรีเมียมน้ำตาลไทยมาช่วยเหลือแก่โรงงานดังกล่าว สำหรับเงินในส่วนที่เหลือให้แบ่งปันระหว่างชาวไร่และโรงงานตามสัดส่วน 70:30 โดยให้เริ่มดำเนินการใช้จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง และยังคงให้สำนักบริหารอ้อยและน้ำตาลทรายสำรวจราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศต่อไปด้วย และนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณา และมอบหมายให้นิติกรสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณายกร่างแก้ไขระเบียบและประกาศที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามที่คณะทำงานพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การติดตามการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรและเก็บเงินส่วนต่างเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้จัดทำร่างระเบียบและประกาศดังนี้

1. ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่...) พ.ศ.

2. ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การกำหนดปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้โรงงานผลิต พ.ศ.

3. ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทรายและอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ.

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไม่ได้พิจารณา เนื่องจากฝ่ายเลขานุการขอถอนวาระนี้ ออกไปก่อน

3. ร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทราย พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีการออกประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 ลงวันที่ 27 กันยายน 2560 นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีความเห็น เรื่อง ความชอบด้วยกฎหมายของประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เกี่ยวกับการกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 ลงวันที่ 27 กันยายน 2560 ซึ่งสรุปความได้ว่า มาตรา 17 วรรคหนึ่ง (13) และ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้บัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่กำหนดชนิด คุณภาพ และปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้โรงงานผลิต โดยการกำหนดดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีผู้รักษาการ ดังนั้น จะเห็นได้ว่า การออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งกฎหมายแม่บทได้มีรูปแบบ ขั้นตอน หรือวิธีดำเนินการชัดเจนแล้ว เมื่อพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้บัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่กำหนดชนิด คุณภาพ และปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้โรงงานผลิตไว้ โดยต้องได้รับการกลั่นกรองตรวจสอบเพื่อความรอบคอบจากรัฐมนตรีตามกฎหมายก่อน เมื่อประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง กำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 มิได้ดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนดไว้ จึงมีผลทำให้ประกาศดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เกี่ยวกับการกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฝ่ายชาวไร่อ้อยและฝ่ายโรงงานน้ำตาลหาร่วมกันเพื่อให้ได้ข้อสรุป แล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้งในวันพุธที่ 4 กันยายน 2562 เวลา 10.00 น. ณ ห้องประชุมสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ชั้น 1

4. เรื่อง ร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ โดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า

1. ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 17 (27) คณะกรรมการมีหน้าที่กำหนดระเบียบว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุน

2. ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2533 ว่าด้วยการจ้างลูกจ้าง โดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ

น้ำตาลทราย ลงวันที่ 25 เมษายน พ.ศ. 2533 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 7 พ.ศ. 2550 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2550 ความในข้อ 9 กำหนดไว้ดังนี้

“ข้อ 9 หลักเกณฑ์วิธีการในการจ่ายเงินค่าจ้าง การจ่ายค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง และค่าเช่าที่พักในการเดินทาง ค่าล่วงเวลา เงินรางวัลประจำปี เงินประจำตำแหน่ง เงินตอบแทนความชอบในการปฏิบัติงานของลูกจ้างกรณีออกจางานหรือเกษียณอายุ และการจ่ายเงินอื่นๆ ในการปฏิบัติงานของลูกจ้างให้เป็นไปตามที่เลขาธิการกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ”

3. ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2533 ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้าและการส่งออกน้ำตาลทราย และการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ 2 สิงหาคม 2533 ความในข้อ 5 และข้อ 66 กำหนดไว้ว่า

“ข้อ 5 ในระเบียบนี้

“บุคคลอื่น” หมายความว่า บุคคล นิติบุคคล และหรือส่วนราชการอื่นแล้วแต่กรณีที่ได้รับมอบหมายจากสำนักงานให้กระทำการบางอย่างแทน ตามระเบียบของคณะกรรมการ”

ข้อ 66 ค่าตอบแทนของบุคคลหรือคณะบุคคลที่ช่วยปฏิบัติงานในกิจการของสำนักงาน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ตามความเห็นชอบของคณะกรรมการให้เป็นไปตามอัตราที่ คณะกรรมการกำหนด เว้นแต่เป็นกรณีที่มีอัตราค่าตอบแทนกำหนดไว้ในระเบียบนี้แล้ว”

4. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ได้กำหนดให้บุคคลหรือคณะกรรมการผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

5. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

6. กระทรวงการคลังได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค 0402.5/ว 85 ลงวันที่ 6 กันยายน 2561 เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติแนวทางเดียวกัน

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 23 สิงหาคม 2560 โดยให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติและข้อกำหนดใดๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ และกระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงกำหนด บทนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ไว้ว่า ให้ทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 จึงทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นหน่วยงานของรัฐ มีผลให้ระเบียบคณะกรรมการ บริหารกองทุนเกี่ยวกับการพัสดุต้องถูกยกเลิกและให้ใช้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องเป็นไปตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และเพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้กับบุคคลหรือคณะกรรมการผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงานพัสดุภาครัฐ ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงได้จัดทำร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งรับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ โดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. เสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนบังคับใช้ต่อไป

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ โดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.

นายรังสิต เอียงราช
ผู้สรุปผลการประชุม
บริษัท ไทยชูการ์ มิลเลอร์ จำกัด